

ДО
Г-Н КРАСИМИР МИНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ШУМЕН

14 февруари 2021 г.
гр. Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от ДОБРОМИР ДРАЕВ
Общински съветник към Общински съвет Шумен
Председател на група "За Шумен"

ОТНОСНО: ПРЕДЛОЖЕНИЯ КЪМ БЮДЖЕТ 2021 Г.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНЧЕВ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Общински съвет Шумен е най-висшият орган на местното самоуправление и като такъв, той е проекция на гражданското общество в община Шумен. Всеки избирател на територията на общината е дал своя вот за избрани членове на този колективен орган. Ненапразно законодателят е преценил в чл.38 (1) от ЗМСМА, че кметът на общината представлява изпълнителната власт. И му вменява в чл. 44 (1) т. 7 от ЗМСМА пряко да изпълнява решенията на Общински съвет и да се отчита пред него за изпълнението на актовете на съвета. В чл.17 (1) от ЗМСМА законодателят задълбочено разглежда и определя смисъла на местното самоуправление, като в детайли описва правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават въпроси от местно значение. В подчинената точка 1 от чл.17 (1) от ЗМСМА законодателят изрежда следните права за решаване от местно значение; **общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;** Законът за местното самоуправление и местната администрация в чл.20 уточнява и кой е органът на местно самоуправление, който определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с дейностите по чл.17 от ЗМСМА, а именно Общински съвет. Като разгледаме правната същност на ЗМСМА, следва да приемем, че правомощията, произтичащи от този закон, защитават интересите на гражданите на Община Шумен, като предоставят законодателна власт и контролни функции върху работата на кмета на общината. Като се вземе предвид, че провеждането на политики в полза на обществото и изпълнението на дейности по чл. 17 става чрез финансиране, то следва да отбележим, че основата на изпълнението на закона става чрез бюджета на общината. Отчитайки още чл. 21 (1) т.6 от ЗМСМА и дадените правомощия да приема, изменя и контролира изпълнението на бюджета, във връзка чл. 17 (1) от ЗМСМА и чл.66 (2) от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с администрацията на Община Шумен 2020 (Правилника на Общински съвет Шумен) и чл.86 от Правилника, следва всички

направени предложения към бъдещия бюджет за 2021 г. да бъдат неразделна част и да бъдат вписани в приетия от Общинския съвет Шумен бюджет за 2021 год.

Във връзка с по-горе описаните правни основания и след проведени разговори с част от гражданите с избирателни права на община Шумен, както и след проведени срещи с неправителствени и граждански организации и след направен анализ, правя следните предложения за допълнения към бюджет 2021г. на Община Шумен:

I. Улично осветление, осветяване на пешеходни пътеки

На територията на Община Шумен повече от 10 години се извършват само частични ремонти или подмяна на осветителни тела по уличното осветление. Считаю, че неподдържането на уличното осветление води до висок риск от ПТП, както и до нараняване на деца и възрастни хора вследствие на липсата му или, в случай на наличие, на неподходящия му цвят (жълто-оранжев), който по време на дъжд или снеговалеж създава лоша видимост, която от своя страна е предпоставка за горните случаи. От друга страна осветлението на пешеходните пътеки в общината е крайно недостатъчно и не покрива и 1 % от пешеходните пътеки. Около училища и детски ясли, градини и други места със силна концентрация на деца и младежи, които са високорискова група за ПТП, липсва осветление, осветяване на пешеходни пътеки, както е разписано в чл. 11 (1) и (2) от НАРЕДБА № РД-02-20-10 от 5.07.2012 г. за условията за изграждане или монтиране върху платното за движение на изкуствени неравности и на други средства за ограничаване на скоростта на движение и изискванията към тях на Министъра на регионалното развитие и благоустройството във връзка с чл. 24а (2) от ЗДП. Като се вземе предвид, че едно осветително тяло тип LED 30-50 W за улично осветление е със средна цена 80 лв. без ДДС и наличието на автовишки в общинските предприятия на Община Шумен, както и на служители с електротехническо образование и стаж, силно впечатление прави negliжирането на проблемите с осветлението от страна на кмета на Община Шумен и неговия екип.

II. Младежки дейности, спорт и извънкласни форми на обучение

В общинския бюджет за 2021 г. за поредна година се залагат средства за финансиране на спортни организации и клубове. Видимо от предложението към този момент, средствата са намалени значително, без да е посочен мотив за това. Считаю, че спортът е социална функция на общината и е задължително средствата, отделени за него, да бъдат съобразени с изискванията на общността, както и с предложенията на шуменските избиратели. От повече от 10 години средствата, отделяни в общинския бюджет, не само не се увеличават, но тази година се предлага и тяхното редуциране. В тежката една година назад, (а видимо и поне една година напред) в следствие на ограничителните мерки във връзка с пандемията Ковид 19, децата и младите хора не водят здравословен начин на живот поради застой и обездвижване. В този ред на мисли спортните клубове е задължително да правят опити да развиват все повече своята дейност с допълнителни спортни програми, както и външни дейности и активности. За да се подкрепят подобни допълнителни и важни за здравето на децата и младежите инициативи, е нужно да има увеличаване на средствата за спорт и туризъм в бюджета на Община Шумен.

От друга страна в бюджета на Община Шумен за поредна година се вижда negliжиране на младежките дейности и организации, на неформалните групи по интереси, както и на

извънкласните форми на обучение. Неформалното образование е основата за изграждане на социални и отговорни граждани, членове на гражданското общество. Развитието на младежкия сектор в международните отношения от една страна водят до повишаване на интереса на младите хора към осмисляне на свободното време, развитие на младежкото доброволчество и др., както и към поставянето на Шумен на картата на младежките активности от цял свят. За съжаление силно впечатление прави силно дискриминационният подход на община Шумен към младежкия сектор, изразен чрез финансовите инструменти, заложи в бюджета. Ако сравним бюджета на спорта, макар и силно намален през тази година, с бюджета за младежки дейности, ще видим разлика от над 10 пъти в полза на спорта. Подобни дискриминационни модели за работа по отношение на деца и младежи са недопустими в европейските демократични държави.

Бих искал да насоча вниманието и извън общия случай, а именно към липсата на финансиране на СНЦ "Скаутски клуб Мадарски конник" - Шумен. Още от самото си създаване, клубът, като член на World Organization of the Scout Movement чрез Организация на българските скаути, е допринесъл за изпълнението на много дейности, свързани с деца и младежи. Сдружението наброява повече от 100 члена - деца, младежи и доброволци, които всекидневно работят за създаването на един по-добър свят. Като доказана неправителствена организация в сферата на неформалното образование, техният опит се черпи от много други организации. Международните им прояви всяка година създават отличен фонд от приятелства и връзки както в Европа, така и в целия свят. Контактите им стигат от съседна Румъния до далечна Корея и Япония. През годините техни гости са били Негово Превъзходителство посланик Джеймс Уорлик на САЩ у нас с мандат 2006-2012 г., както и Негово Превъзходителство посланик Шин Бунам на Корея с мандат 2018 г. В продължение на 11 години Община Шумен финансираше клуба. През 2019 и 2020 година клубът е нямал целево финансиране поради неясни до този момент причини. Финансовото състояние на сдружението към момента е критично и видимо води до закриване на дейността или поне до нейното максимално ограничаване и заличаване на голяма част от членската маса. Липсата на финансов ресурс за издръжка на организацията ще доведе и до спиране на международните отношения, както и до липсата на доброволческа структура.

III. Здравеопазване

В тежките години в условията на пандемия от КОВИД 19 силно впечатление прави липсата на финансиране за общинските здравни заведения, както и на МБАЛ Шумен. Считам, че областната болница има крещяща и незабавна нужда от средства и категорично не мога да приема мотива, че са намалели приходите и/или община Шумен няма пари, за да подкрепя областната болница. Изключително неприятно впечатление прави и мотивът за липса на финансиране поради факта, че другите общини не финансират областната болница. Като общински съветник от Общински съвет Шумен не приемам подобно отношение към хората в нужда и в критичен здравен статус. Няма жител на Шумен, които да е "застрахован", че един ден няма да попадне по един или друг случай в областната болница. И не всеки може да си позволи да получи подкрепа от Министерски съвет и да бъде отведен с хеликоптер до друга болница (пример - г-жа Караянчева, председател на Народното събрание).

IV. Водоснабдяване и канализация

От години водоснабдителното дружество в област Шумен - "ВиК - Шумен" ООД гр. Шумен, експлоатира цялата водопреносна система, собственост на Общината. ВиК операторът от една страна е в тежко финансово състояние поради лошо управление, не се грижи за водопреносната система и нехае по отношение на състоянието ѝ. От друга страна кметът на Община Шумен не осъществява контрол чрез Асоциацията по ВиК Шумен. От трета страна е председателят на ВиК асоциацията, който, не само че не познава своите задължения, но и няма ясна представа какво прави на стола на председател, освен че е там поради наличието на императивна норма в Закона за водите. Тези три фактора определят това, че вече 5 години цели населени места от община Шумен са на постоянен воден режим, така, както квартал Мътница стоа без вода повече от 6 месеца, макар че проблемът беше ясен почти година по-рано и никой не взе отношение по него.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНЧЕВ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Считам, че гореизброените мотиви са достатъчно красноречиви, както и че фактическата обстановка е изяснена от морална и правна страна и затова предлагам на основание чл. 21 (1) т.6 от ЗМСМА, във връзка с чл.95 т.1 и чл.66 (2) от Правилника на Общински съвет Шумен, както и чл.17 (1), във връзка с чл.20 от ЗМСМА да бъдат взети при изпълнение на чл.27 (4) и (5) от ЗМСМА следните решения:

1. Включва в разходната част на решението за приемане на Бюджет 2021 г. целеви средства в размер на 300 000 лв. за подмяна на всички осветителни тела на уличното осветление покрай училища, детски градини и ясли и други общински обекти с риск от ПТП. С част от тези средства да бъдат осветени всички пешеходни пътеки с висок коефициент на риск от ПТП.
2. Увеличава средствата, заделени за спортните клубове в Бюджет 2021 г. в размер на 50 000 лв.
3. Увеличава средства, заделени в Бюджет 2021 г. в изпълнение на Правилника за финансиране на младежки проекти в изпълнение на стратегията за развитие на младите хора в Шумен в размер на 50 000 лв.
4. Включва в разходната част на решението за приемане на Бюджет 2021 г. сума в размер на 100 000 лв. за целево финансиране на младежки организации след въвеждане на ясни правила за финансиране в срок до 15 май 2021 г.
5. Включва в разходната част на решението за приемане на Бюджет 2021 г. сума в размер на 30 000 лв. за целево финансиране за издръжка и дейности на СНЦ "Скаутски клуб Мадарски конник" Шумен.
6. Включва в разходната част на решението за приемане на Бюджет 2021 г. сума в размер на 250 000 лв. за финансиране на МБАЛ Шумен;

7. Включва в разходната част на решението за приемане на Бюджет 2021 г. сума в размер на 300 000 лв. за ремонт и рехабилитация на водопреносната система на Община Шумен. 50 % от сумата да се изразходва в най-застрашените от воден режим малки населени места.
8. Средствата по точки 2,3,4 и 5 са за сметка на Дейност 898 Други дейности по икономиката, която се намалява от 352 410 лв. с 230 000 лв. и става 122 410 лв.
9. Средствата по точки 1, 6 и 7 са за сметка на капиталовите разходи в Бюджет 2021 г.
10. Всички по-горни решения, взети при изпълнение на чл.27 (4) и (5) от ЗМСМА, се включват в решението на Общински съвет Шумен за приемане на Бюджет 2021 г. и в съответните приложения към него. Поредността им като точки в решението е съобразно последователността на приемане на отделните точки на Бюджет 2021 г.

С УВАЖЕНИЕ:

ДОБРОМИР ДРАЕВ

Общински съветник

към Общински съвет Шумен

 Digitally signed
by Dobromir
Veselinov Draev
Date: 2021.02.15
08:42:21 +02'00'